

Министр образования
Новосибирской области
С.В. Федорчук



Председатель
областной организации Профсоюза
С. Г. Сулягина



Главам администрации
муниципальных районов
и городских округов

РЕКОМЕНДАЦИИ

по выполнению условий Областного отраслевого соглашения по учреждениям
Новосибирской области, находящимся в ведении министерства образования
Новосибирской области
на 2020-2022годы

В целях реализации единых принципов отраслевой оплаты труда работников учреждений отрасли, выполнения условий Областного отраслевого соглашения по учреждениям Новосибирской области, находящимся в ведении министерства образования Новосибирской области на 2020-2022годы (далее - Соглашение), зарегистрированного в министерстве труда и социального развития Новосибирской области (регистрационный № 1 от 15.01.2020) необходимо обратить внимание на следующие аспекты деятельности:

1. Территориальное отраслевое соглашение.

Соглашение является правовым актом, регулирующим социально-трудовые отношения в сфере образования и устанавливающим общие условия оплаты труда работников образования, их гарантии, компенсации и льготы.

Установленные Соглашением социальные гарантии работникам не ограничивают права органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, образовательных учреждений в предоставлении дополнительных льгот и гарантий при наличии финансовых возможностей.

В соответствии с постановлением Правительства Новосибирской области от 26.06.2018 № 272-п «Об установлении системы оплаты труда работников, условий оплаты труда руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров и размеров предельного уровня соотношений среднемесячной заработной платы руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров и среднемесячной заработной платы работников государственных учреждений Новосибирской области» в целях наиболее полного учета отраслевых факторов сложности и отраслевых

особенностей при оплате труда работника, регулирование отраслевой системы оплаты труда работников производится условиями Отраслевого тарифного соглашения (приложение № 3 к Соглашению).

Соглашение необходимо использовать при заключении территориальных отраслевых соглашений на муниципальном уровне, коллективных договоров, трудовых договоров с работниками.

В соответствии со статьей 18.1 Закона Новосибирской области от 19.12.1997 № 89-ОЗ «О социальном партнерстве в Новосибирской области» (далее - Закон) Территориальное отраслевое (межотраслевое) соглашение по договоренности сторон может быть трехсторонним и двусторонним.

Согласно статье 23 Закона полномочия сторон на подготовку проекта соглашения подтверждаются постановлением (решением) соответствующего профсоюзного органа, руководящего органа объединения работодателей, местной администрации. Таким образом, право подписывать соглашение имеют представители сторон, от местной администрации - глава района, либо уполномоченное им лицо.

При подписании дополнительных соглашений к Соглашению, после уведомительной регистрации в министерстве труда и социального развития Новосибирской области, необходимо своевременно вносить изменения и дополнения в территориальные соглашения, а образовательным организациям – в Положения о системе оплаты труда работников учреждений с последующей подготовкой дополнительных соглашений к трудовым договорам работников (при необходимости). Все дополнительные соглашения, актуальные редакции Соглашения размещены на официальном сайте Профсоюза в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (<http://npo54.ru>).

1. Коллективные договоры и другие локальные акты учреждений.

Специалисты отделов по труду администраций муниципальных образований Новосибирской области производят процедуру **уведомительной регистрации коллективных договоров** образовательных организаций.

В целях исключения в локальных актах образовательных организаций ссылок на нормативные акты и нормы федерального и регионального уровня, которые утратили силу (были изменены), областной организацией Профсоюза разработаны макеты коллективных договоров, правил внутреннего трудового распорядка работников, примерных Положений о системе оплаты труда работников отдельно по общеобразовательным и дошкольным учреждениям, учреждениям дополнительного образования, которые периодически обновляются при изменении норм трудового права и условий Соглашения.

В целях исключения случаев несвоевременной уведомительной регистрации коллективных договоров в конце финансового года в случае большого количества их заключения образовательными организациями необходимо рекомендовать подписание коллективного договора ранее срока окончания действующего с указанием срока начала действия.

2. Штатные расписания учреждений образований

Статьей 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» установление штатного расписания **отнесено к компетенции образовательной организации.**

Штатное расписание учреждения утверждается в соответствии с постановлением Госкомстата РФ от 05.01.2004 № 1 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты» и должно содержать наименование всех должностей учреждения независимо от источника финансирования.

Согласно указаниям по применению и заполнению форм первичной учетной документации указанного постановления в штатном расписании указывается наименование должности, количество штатных единиц, оклад (ставка заработной платы), а также выплаты стимулирующего и компенсационного характера, установленные **действующим законодательством Российской Федерации** (например, северные надбавки). В связи с этим, в штатное расписание не следует включать компенсационные выплаты (за особенности деятельности, из специальной части фонда оплаты труда), а также виды стимулирующих выплат, установленные на региональном уровне.

Наименование должностей педагогических работников, учебно-вспомогательного и административного персонала в учреждении образования должно в полной мере соответствовать приказу Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26.08.2010 № 761н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования» без сокращений наименования должностей.

В штатном расписании учреждения по всем должностям указываются размеры окладов, ставок заработной платы, в том числе в обязательном порядке в общеобразовательной организации по должности «учитель» – за установленную норму 18 часов в неделю (без наличия квалификационной категории, с первой и высшей категорией) в соответствии с пунктами 2.3.1 - 2.3.3.1 Отраслевого тарифного соглашения.

3. Фонд оплаты труда учреждения

Формирование фонда оплаты труда общеобразовательной и дошкольной образовательной организации осуществляется в пределах утвержденного объема финансовых средств на текущий финансовый год, определенного на основании постановления правительства Новосибирской области от 30.12.2013 № 572-п «О нормативах финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях».

Поправочные коэффициенты для муниципальных районов и городских округов, учитывающие индивидуальные особенности деятельности и бюджетную обеспеченность общеобразовательных и дошкольных образовательных организаций, применяемые к фонду оплаты труда, рассчитанному по нормативам финансового обеспечения, предусмотрены на выполнение целевых показателей и обеспечения индивидуального сверхнормативного финансирования. Указанные средства направляются на увеличение бюджетных ассигнований по фонду оплаты труда учреждениям образования района после соответствующего предварительного анализа с необходимым согласованием главным распорядителем бюджетных средств (полномочным представителем собственника имущества) в целях обеспечения прозрачности финансовых потоков.

Согласно пункту 1.4.1 Отраслевого тарифного соглашения **размер фонда оплаты труда работников учреждения доводится своевременно в письменном виде до руководителя образовательной организации** главным распорядителем бюджетных средств (полномочным представителем собственника имущества) с учетом ежегодных значений показателей средней заработной платы отдельных категорий работников в зависимости от объемных показателей (количества классов, групп), индивидуальных особенностей деятельности учреждения.

4. Тарификационный список педагогических работников

Тарификационный список **педагогических работников** обязателен для всех образовательных организаций, утверждается приказом руководителя на 1 сентября учебного года с письменным ознакомлением работников. В соответствии с пунктом 1.5 Отраслевого тарифного соглашения тарификационный список педагогических работников включает в себя всю гарантированную часть заработной платы, состоящую из оплаты по окладу (ставке заработной платы) и компенсационных выплат, то есть без учета стимулирующих выплат. В целях контроля ежегодно должна осуществляться проверка правильности составления тарификационных списков педагогических работников образовательных учреждений района на начало учебного года по утвержденному каждой образовательной организацией Положению о системе оплаты труда работников с обязательной конкретизацией порядка, условий и размеров начисления заработной платы всех работников организации в полном соответствии с условиями Отраслевого тарифного соглашения.

5. По начислению заработной платы

Месячная заработная плата работника, полностью отработавшего за этот период норму рабочего времени и выполнившего нормы труда (трудовые обязанности), не может быть ниже минимального размера оплаты труда, установленного Федеральным законом от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда», с учетом районного коэффициента в размере 1,25, или минимальной заработной платы, установленной региональным соглашением о минимальной заработной плате в Новосибирской области, в случае его заключения (пункт 1.8 Отраслевого тарифного соглашения).

Работнику, работающему на условиях неполного рабочего времени, заработная плата устанавливается в размере не ниже минимального размера оплаты труда (минимальной заработной платы), рассчитанного пропорционально норме рабочего времени, установленной работнику трудовым договором.

При этом необходимо обратить внимание на установленную норму часов педагогической работы по отдельным должностям согласно приказу Министерства образования и науки Российской Федерации от 22.12.2014 № 1601 «О продолжительности рабочего времени (нормах часов педагогической работы за ставку заработной платы) педагогических работников и порядке определения учебной нагрузки педагогических работников, оговариваемой в трудовом договоре». Например, при начислении заработной платы не всегда применяется норма педагогической работы 25 часов в неделю воспитателям, непосредственно осуществляющим обучение, воспитание, присмотр и уход за обучающимися (воспитанниками) с ограниченными возможностями здоровья.

Выплаты компенсационного характера включают в себя, помимо предусмотренных ТК РФ, другие выплаты по условиям Соглашения:

- доплаты за особенности деятельности отдельных видов учреждений и отдельных категорий работников;

- доплаты из специальной части фонда оплаты труда (общеобразовательные организации).

По общеобразовательным организациям особое внимание необходимо обратить на правильность формирования ставки заработной платы за установленную норму (18 часов в неделю) по должности «учитель», которая включает в себя коэффициент при наличии квалификационной категории. Оплата за учебные часы производится из расчета установленной ставки заработной платы учителя, то есть отдельной доплаты за квалификационную категорию из специальной части фонда оплаты труда быть не должно. Порядок, условия и размеры доплат из специальной части фонда оплаты труда педагогическим работникам общеобразовательного учреждения регулируются в Положении о системе оплаты труда работников учреждения в соответствии с пунктом 3.3.1 Отраслевого тарифного соглашения. При наличии оснований в течение учебного года вносятся изменения в Положение о системе оплаты труда работников учреждения по порядку и размеру выплат из специальной части с письменным уведомлением работника не позднее, чем за два месяца, с указанием причин и оснований изменений с заключением дополнительного соглашения к трудовому договору работника.

Размеры компенсационных выплат, установленные в Положении о системе оплаты труда работников учреждения, не могут быть ниже, а условия их осуществления не должны быть ухудшены по сравнению с размерами и условиями, установленными федеральным законодательством, законодательством Новосибирской области, Соглашением, коллективным договором. При определении размеров компенсационных выплат работникам учреждения и условий их осуществления учитывается мнение выборного профсоюзного или иного представительного органа работников учреждения (пункт 3.4 Отраслевого тарифного соглашения).

Согласно пункту 4.1. Отраслевого тарифного соглашения работникам Учреждений, в том числе руководителям, заместителям руководителей и главным бухгалтерам, могут быть установлены выплаты стимулирующего характера:

- ✓ надбавка за ученую степень, ученое звание;
- ✓ надбавка за почетное звание;
- ✓ надбавка за качественные показатели эффективности учреждений;
- ✓ надбавка за продолжительность непрерывной работы;
- ✓ надбавка за квалификационную категорию (в целях мотивации профессионального роста педагогических работников и руководителей заместителей руководителей, руководителей структурных подразделений);
- ✓ премии по итогам календарного периода;
- ✓ премии за выполнение важных и особо важных заданий.

Порядок, размеры и условия назначения выплат стимулирующего характера работникам устанавливаются в Положении о системе оплаты труда работников учреждения, принятом с учетом мнения выборного профсоюзного или иного представительного органа работников.

Необходимо обратить внимание, что стимулирующая выплата за квалификационную категорию педагогическим работникам, руководителям, заместителям руководителей, руководителям структурных подразделений может быть назначена однократно при прохождении аттестации на первую или высшую категорию. Порядок, условия и конкретные размеры стимулирующей выплаты за квалификационную категорию устанавливаются в Положении о системе оплаты труда работников учреждения, руководителям - по условиям, принятым в Территориальном отраслевом соглашении (по аналогии с пунктом 50 приложения к постановлению Правительства Новосибирской области от 26.06.2018 № 272-п).

Качественные показатели эффективности деятельности работников учреждений устанавливаются в Положении о системе оплаты труда работников учреждения отдельно по каждой должности и профессии с учетом достижения целей и показателей эффективности деятельности учреждения и должны быть направлены на эффективное выполнение их должностных (профессиональных) обязанностей, а также должны быть **проверяемы и измеримы**.

Конкретные размеры надбавки за качественные показатели эффективности деятельности работнику учреждения определяются решением созданной в учреждении комиссии по установлению стимулирующих выплат работникам, действующей согласно Положению о системе оплаты труда работников учреждения, утвержденному локальным актом (далее – Комиссия).

В компетенцию Комиссии входит оценка материалов по самоанализу деятельности работников в соответствии с критериями за качественные показатели эффективности деятельности, утвержденными в Положении о системе оплаты труда работников учреждения.

В состав Комиссии входят представители администрации (за исключением руководителя Учреждения), работников (по категориям персонала) и председатель первичной профсоюзной организации. Состав Комиссии избирается общим собранием работников (конференцией) простым большинством голосов и утверждается приказом руководителя Учреждения.

Заседание Комиссии проводится не реже одного раза в календарный месяц.
На заседании Комиссия:

- ✓ рассматривает материалы по самоанализу деятельности работников, которые прилагаются к протоколу, который подписывается всеми членами Комиссии;

- ✓ заслушивает мнение руководителя учреждения (заместителей);

- ✓ принимает решение по установлению стимулирующих выплат работникам большинством голосов путем открытого голосования и присутствии не менее половины членов комиссии;

- ✓ осуществляет подсчет баллов и их стоимость.

Решение о выплате стимулирующих надбавок конкретному работнику оформляется приказом руководителя учреждения на основании протокола Комиссии.

6. По контролю выполнения условий территориального соглашения

Организацию выполнения соглашения и контроль за его выполнением обеспечивают стороны (представители сторон) и соответствующие орган по труду и комиссия по регулированию социально-трудовых отношений (статья 29 Закона).