

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

" 11 " сентября 2023 г.

№ 1

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации Здвинского района Новосибирской области «О внесении изменений в постановление администрации Здвинского района Новосибирской области от 22.12.2022 № 508-па»

Управление экономического развития, труда, промышленности, торговли и транспорта администрации Здвинского района Новосибирской области (далее – Управление) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Здвинского района Новосибирской области, утвержденным решением семнадцатой сессии Совета депутатов Здвинского района Новосибирской области от 18.07.2017 № 149 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект постановления администрации Здвинского района Новосибирской области (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные отделом по экономике управления экономического развития, труда, промышленности, торговли и транспорта администрации Здвинского района Новосибирской области (далее – разработчик акта).

Проектом акта предполагается внести изменения в Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям - производителям товаров, работ, услуг на реализацию мероприятий муниципальной программы «Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в Здвинском районе Новосибирской области» (далее – Порядок к МП).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о намерении разработать проекта акта

В соответствии с подпунктом 4 пункта 8 Порядка проведения ОРВ уведомление о намерении разработать проекта акта не составляется и публичные консультации не проводятся, если разработка проекта направлена на приведение муниципального нормативного правового акта Здвинского района Новосибирской области в соответствие с нормативно правовыми актами большей юридической силы.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

По информации, предоставленной разработчиком, публичные консультации по проекту и сводному отчету не проводились в соответствии с подпунктом 1 пункта 20 Порядка проведения ОРВ.

Выводы управления о наличии у разработчика оснований не проводить публичные консультации по уведомлению, проекту акта и сводному отчету, будут сделаны в разделе 3 настоящего заключения.

Проекта акта и сводный отчет размещены в государственной информационной системе Новосибирской области по адресу: <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/4bccc504-e093-43f8-bb70-86f9c7b7e102>, а также на официальном сайте администрации Здвинского района Новосибирской области по адресу: <https://zdvinsk.nso.ru/page/739>.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Исходя из формы и содержания сводного отчета, подготовленного разработчиком, проблемой, на решение которой направлен проект акта, является несоответствие Порядка к МП нормативным правовым актам большей юридической силы, а именно:

1) Порядку Предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям - производителям товаров, работ, услуг на реализацию мероприятий государственной программы Новосибирской области "Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области" (Приложение № 2 к постановлению Правительства Новосибирской области от 31.01.2017 № 14-п) (далее – Порядок № 2 к постановлению Правительства Новосибирской области от 31.01.2017 № 14-п);

2) Порядку предоставления и распределения субсидий из областного бюджета Новосибирской области бюджетам муниципальных образований Новосибирской области на поддержку муниципальных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Новосибирской области (Приложение № 5 к государственной программе Новосибирской области "Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области» (далее – Порядок № 5 к ГП).

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предполагаемого регулирования является приведение Порядка к МП в соответствие нормативными правовыми актами большей юридической силы.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В соответствии с пунктом 1 Положения об управлении экономического развития, труда, промышленности, торговли и транспорта администрации Здвинского района Новосибирской области, утвержденного постановлением Главы Здвинского района Новосибирской области от 14.11.2018 № 10-п (далее – Положение), Управление является структурным подразделением администрации Здвинского района Новосибирской области, осуществляющим муниципальное управление и нормативное правовое регулирование в сферах мониторинга, анализа, планирования и прогнозирования социально-экономических процессов, муниципального имущества, совершенствования системы организации предоставления муниципальных услуг на территории Здвинского района Новосибирской области, развития инвестиционной деятельности, содействия развитию конкуренции, муниципально-частного партнерства, потребительского рынка, формирование и реализация политики, направленной на развитие сфер труда и занятости, охраны окружающей среды, закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Здвинского района Новосибирской области в пределах установленных федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области полномочий.

В перечень полномочий Управления, согласно пунктам 2, 6, 9 Положения, в том числе включены:

- разработка муниципальных программ в установленной сфере деятельности Управления;

- проведение оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Здвинского района Новосибирской области, устанавливающие новые или изменяющие

ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами Здвинского района Новосибирской области обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности и проведение экспертизы нормативных правовых актов Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности;

- осуществление подготовки проектов правовых актов администрации Здвинского района Новосибирской области в установленной сфере деятельности;

осуществление контроля за использованием субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов их получателями в соответствии с условиями и целями, определенными при предоставлении указанных средств из бюджета Здвинского района Новосибирской области;

- осуществление иных функций и полномочий в установленной сфере деятельности, если такие функции и полномочия предусмотрены федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами Новосибирской области, нормативными правовыми актами Губернатора Новосибирской области, Правительства Новосибирской области, муниципальными нормативными правовыми актами Здвинского района Новосибирской области.

В целях реализации указанных полномочий отделом по экономике Управления разработан анализируемый проект акта. Как указано в разделе 2 заключения, Порядок к МП предлагается привести в соответствие с нормативными правовыми актами большей юридической силы.

Предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на территории Здвинского района осуществляется в рамках реализации мероприятий муниципальной программы «Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в Здвинском районе Новосибирской области». Софинансирование муниципальной поддержки малого и среднего предпринимательства осуществляется частично за счет средств регионального бюджета на основании заключаемых с муниципальным образованием соглашений о предоставлении бюджету муниципального образования субсидии из регионального бюджета.

С учетом вышеизложенного, при разработке муниципального Порядка к МП необходимо учитывать, что областные субсидии бюджету Здвинского района Новосибирской области предоставляются в соответствии: с Порядком № 2 к постановлению Правительства Новосибирской области от 31.01.2017 № 14-п, Порядком № 5 к ГП. Таким образом у разработчика акта имеется обязанность по приведению Порядка к МП с вышеуказанными областными нормативно-правовыми актами.

Основные изменения касаются следующих аспектов.

Абзацем 3 пункта 1 проекта акта предлагается подпункт б) части 6 пункта 10 Порядка к МП привести в соответствие с подпунктом б) части 6 пункта 10 Порядка № 2 к постановлению Правительства Новосибирской области от 31.01.2017 № 14-п, а именно: в тексте слова «на первое число месяца, предшествующего месяцу предоставления субсидии» заменить словами «на дату не ранее первого числа месяца принятия решения о предоставлении субсидии».

Указанное изменение обусловлено следующим. В соответствии с изменениями, внесенными в пункт 10 статьи 32 Налогового Кодекса РФ, налоговые органы с 2023 года предоставляют налогоплательщикам по запросу справку об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов по состоянию на дату формирования справки.

Абзацем 4 пункта 1 проекта акта предлагается часть 11 пункта 10 изложить в редакции, соответствующей подпункту 3 пункта 3 Порядка № 5 к ГП. Так, предлагается установить следующее условие предоставления субсидий на поддержку муниципальной

программы: принятие обязательства по увеличению среднесписочной численности работников субъектов малого и среднего предпринимательства - получателей поддержки в год оказания финансовой поддержки по сравнению с предшествующим годом (для субсидирования части затрат по договорам лизинга); обеспечение обязательства по сохранению получателями финансовой поддержки среднесписочной численности работников в год оказания финансовой поддержки на уровне не ниже предшествующего года или обеспечению прироста выручки от реализации товаров (работ, услуг) на одного работника в год оказания поддержки по сравнению с предшествующим годом (для остальных форм поддержки).

Абзац 5 пункта 1 проекта акта разработчик предлагает изложить в редакции, соответствующей подпункту 5 пункта 3 Порядка № 5 к ГП. Указанным пунктом предлагается включить в соглашения о предоставлении субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, предоставляемых из местного бюджета за счет средств субсидий на поддержку программ, условие об отсутствии у получателей субсидий просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед муниципальным образованием.

Абзац 6 пункта 1 проекта акта направлен на приведение заявки на участие в отборе для предоставления субсидии в целях оказания финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в соответствии с подпунктом 3 пункта 3 Порядка № 5 к ГП.

Управлением проведен анализ сводного отчета, а также проекта акта на предмет выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности. В процессе данной работы необходимо было в том числе проанализировать соответствуют ли положения, предлагаемые проектом акта, положениям нормативных правовых актов большей юридической силы. Такое соответствие дает право разработчику не проводить публичные консультации по уведомлению, проекту акта и сводному отчету.

В целом отмечаем, что содержание проекта акта исчерпывается приведением Порядка к МП в соответствии с нормативными правовыми актами большей юридической силы, при этом вносимые изменения являются для муниципального образования обязательными. Исходя из выше изложенного, с учетом подпункта 1 пункта 20 Порядка проведения ОРВ, у разработчика были основания не проводить публичные консультации по проекту акта и сводному отчету. Альтернативные способы решения заявленной проблемы отсутствуют.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность либо способствующих возникновению необоснованных расходов консолидированного бюджета Здвинского района Новосибирской области.

В результате проведенного анализа проекта акта не были выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и консолидированного бюджета Здвинского района Новосибирской области.

| N п/п | Критерии | Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и |
|----------|----------|---|
|----------|----------|---|

| | | |
|--|---|---|
| | | иной экономической деятельности, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и консолидированного бюджета Здвинского района Новосибирской области |
| I. КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА | | |
| 1. | Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом | - |
| II. КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА | | |
| 1 | Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений) | - |
| 2 | Избыточные недокументарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.) | - |
| 3 | Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц | - |
| 4 | Иные избыточные ограничения для бизнеса | - |
| 5 | Наличие в проекте акта положений, ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому | - |
| 6 | Способствование иным не указанным выше образом возникновению необоснованных расходов консолидированного бюджета Здвинского района Новосибирской области | - |

5. Выводы и предложения

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Управление пришло к следующим выводам:

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснования наличия проблемы и ее решения предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности,

запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и консолидированного бюджета Здвинского района Новосибирской области.

Заместитель главы администрации
Здвинского района - начальник управления,
экономического развития, труда,
промышленности, торговли
и транспорта администрации
Здвинского района
Новосибирской области



А.В. Максимова