

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

" 22 " апреля 2024г.

№ 1

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации Здвинского района Новосибирской области «О внесении изменений в постановление администрации Здвинского района Новосибирской области от 22.12.2022 № 508-па»

Управление экономического развития, труда, промышленности, торговли и транспорта администрации Здвинского района Новосибирской области (далее – Управление) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Здвинского района Новосибирской области, утвержденным решением семнадцатой сессии Совета депутатов Здвинского района Новосибирской области от 18.07.2017 № 149 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект постановления администрации Здвинского района Новосибирской области (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные отделом по экономике управления экономического развития, труда, промышленности, торговли и транспорта администрации Здвинского района Новосибирской области (далее – разработчик акта).

Проектом акта предполагается внести изменения в Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям - производителям товаров, работ, услуг на реализацию мероприятий муниципальной программы «Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в Здвинском районе Новосибирской области» (далее – Порядок к МП).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о намерении разработать проекта акта

В соответствии с подпунктом 4 пункта 8 Порядка проведения ОРВ уведомление о намерении разработать проекта акта не составляется и публичные консультации не проводятся, если разработка проекта направлена на приведение муниципального нормативного правового акта Здвинского района Новосибирской области в соответствие с нормативно правовыми актами большей юридической силы.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

По информации, предоставленной разработчиком, публичные консультации по проекту и сводному отчету не проводились в соответствии с подпунктом 1 пункта 20 Порядка проведения ОРВ.

Выводы управления о наличии у разработчика оснований не проводить публичные консультации по уведомлению, проекту акта и сводному отчету, будут сделаны в разделе 3 настоящего заключения.

Проекта акта и сводный отчет размещены в государственной информационной системе Новосибирской области по адресу: <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/827ae32e-df01-400b-8125-ef4ac29158fd>, а также на официальном сайте администрации Здвинского района Новосибирской области по адресу: <https://zdvinsk.nso.ru/page/741>.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Исходя из формы и содержания сводного отчета, подготовленного разработчиком, проблемой, на решение которой направлен проект акта, является несоответствие:

1) Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям - производителям товаров, работ, услуг на реализацию мероприятий муниципальной программы «Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в Здвинском районе Новосибирской области» (Приложение 4 к муниципальной программе «Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в Здвинском районе Новосибирской области», постановление администрации Здвинского района Новосибирской области от 22.12.2022 № 508-па) (далее – Приложение 4 к МП), а именно, Постановлению Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее – Общие требования к ПП РФ № 1782);

2) Порядка предоставления мер имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства Здвинского района Новосибирской области, закрепленного в Приложении 6 к муниципальной программе «Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в Здвинском районе Новосибирской области», постановление администрации Здвинского района Новосибирской области от 22.12.2022 № 508-па) (далее – Приложение 6 к МП), а именно, Федеральному закону от 24.07.2007 N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" (далее – ФЗ № 209).

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предполагаемого регулирования является приведение Приложения 4 к МП, Приложения 6 к МП в соответствие нормативными правовыми актами большей юридической силы.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В соответствии с пунктом 1 Положения об управлении экономического развития, труда, промышленности, торговли и транспорта администрации Здвинского района Новосибирской области, утвержденного постановлением Главы Здвинского района Новосибирской области от 14.11.2018 № 10-п (далее – Положение), Управление является структурным подразделением администрации Здвинского района Новосибирской области, осуществляющим муниципальное управление и нормативное правовое регулирование в сферах мониторинга, анализа, планирования и прогнозирования социально-экономических процессов, муниципального имущества, совершенствования системы организации предоставления муниципальных услуг на территории Здвинского района Новосибирской области, развития инвестиционной деятельности, содействия развитию конкуренции, муниципально-частного партнерства, потребительского рынка, формирование и реализация политики, направленной на развитие сфер труда и занятости, охраны окружающей среды, закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Здвинского района

Новосибирской области в пределах установленных федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области полномочий.

В перечень полномочий Управления, согласно пунктам 2, 6, 9 Положения, в том числе включены:

- разработка муниципальных программ в установленной сфере деятельности Управления;

- проведение оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Здвинского района Новосибирской области, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами Здвинского района Новосибирской области обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности и проведение экспертизы нормативных правовых актов Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности;

- осуществление подготовки проектов правовых актов администрации Здвинского района Новосибирской области в установленной сфере деятельности;

осуществление контроля за использованием субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов их получателями в соответствии с условиями и целями, определенными при предоставлении указанных средств из бюджета Здвинского района Новосибирской области;

- осуществление иных функций и полномочий в установленной сфере деятельности, если такие функции и полномочия предусмотрены федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами Новосибирской области, нормативными правовыми актами Губернатора Новосибирской области, Правительства Новосибирской области, муниципальными нормативными правовыми актами Здвинского района Новосибирской области.

В целях реализации указанных полномочий отделом по экономике Управления разработан анализируемый проект акта. Как указано в разделе 2 заключения, Приложение 4 к МП, Приложение 6 к МП предлагается привести в соответствие с нормативными правовыми актами большей юридической силы.

Предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – СМиСП) на территории Здвинского района осуществляется в рамках реализации мероприятий муниципальной программы «Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в Здвинском районе Новосибирской области». Порядок предоставления субсидий СМиСП определен в Приложении 4 к МП. Общими требованиями к ПП РФ № 1782 утверждены общие требования к муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и проведение отборов получателей указанных субсидий.

С учетом вышеизложенного, при разработке Приложения 4 к МП у разработчика акта имеется обязанность по приведению Приложения 4 к МП с вышеуказанным нормативно-правовым актам.

Основные изменения касаются следующих аспектов.

Абзацем 3 пункта 1 проекта акта предлагается:

- абзацы а), б) подпункта 6 пункта 11 Приложения 4 к МП изложить в редакции в соответствии с пунктом 3 Общих требований к ПП РФ № 1782, а именно:

«а) на дату подачи заявки:

получатель субсидии (участник отбора) не является иностранным юридическим лицом, в том числе местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утвержденный Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, используемых для промежуточного (офшорного) владения активами в

Российской Федерации (далее - офшорные компании), а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля прямого или косвенного (через третьих лиц) участия офшорных компаний в совокупности превышает 25 процентов (если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации). При расчете доли участия офшорных компаний в капитале российских юридических лиц не учитывается прямое и (или) косвенное участие офшорных компаний в капитале публичных акционерных обществ (в том числе со статусом международной компании), акции которых обращаются на организованных торгах в Российской Федерации, а также косвенное участие офшорных компаний в капитале других российских юридических лиц, реализованное через участие в капитале указанных публичных акционерных обществ;

получатель субсидии (участник отбора) не находится в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму;

получатель субсидии (участник отбора) не находится в составляемых в рамках реализации полномочий, предусмотренных главой VII Устава ООН, Советом Безопасности ООН или органами, специально созданными решениями Совета Безопасности ООН, перечнях организаций и физических лиц, связанных с террористическими организациями и террористами или с распространением оружия массового уничтожения;

получатель субсидии (участник отбора) не получает средства из бюджета Здвинского района Новосибирской области в соответствии с иными муниципальными нормативными правовыми актами Здвинского района Новосибирской области на цели, указанные в пункте 4 настоящего Порядка;

получатель субсидии (участник отбора) не является иностранным агентом в соответствии с Федеральным законом "О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием";

должна отсутствовать просроченная задолженность по возврату в бюджет Здвинского района Новосибирской области иных субсидий, бюджетных инвестиций, а также иная просроченная (неурегулированная) задолженность по денежным обязательствам перед бюджетом Здвинского района Новосибирской области;

получатель субсидии (участник отбора), являющийся юридическим лицом, не находится в процессе реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения к юридическому лицу, являющемуся получателем субсидии (участником отбора), другого юридического лица), ликвидации, в отношении его не введена процедура банкротства, деятельность получателя субсидии (участника отбора) не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, а получатель субсидии (участник отбора), являющийся индивидуальным предпринимателем, не прекратил деятельность в качестве индивидуального предпринимателя;

в реестре дисквалифицированных лиц отсутствуют сведения о дисквалифицированных руководителе, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, или главном бухгалтере (при наличии) получателя субсидии (участника отбора), являющегося юридическим лицом, об индивидуальном предпринимателе и о физическом лице - производителе товаров, работ, услуг, являющихся получателями субсидии (участниками отбора);

б) на дату не ранее первого числа месяца принятия решения о предоставлении субсидии, на едином счете должна отсутствовать задолженность по уплате налогов, сборов и страховых взносов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;»;

- пункты 35, 36, 37 Приложения 4 к МП изложить в редакции в соответствии с пунктом 4 Общих требований к ПП РФ № 1782, а именно:

«35. При реорганизации получателя субсидии, являющегося юридическим лицом, в форме слияния, присоединения или преобразования в соглашение вносятся изменения путем заключения дополнительного соглашения к соглашению в части перемены лица в

обязательстве с указанием в соглашении юридического лица, являющегося правопреемником;

36. При реорганизации получателя субсидии, являющегося юридическим лицом, в форме разделения, выделения, а также при ликвидации получателя субсидии, являющегося юридическим лицом, или прекращении деятельности получателя субсидии, являющегося индивидуальным предпринимателем (за исключением индивидуального предпринимателя, осуществляющего деятельность в качестве главы крестьянского (фермерского) хозяйства в соответствии с абзацем вторым пункта 5 статьи 23 Гражданского кодекса Российской Федерации), соглашение расторгается с формированием уведомления о расторжении соглашения в одностороннем порядке и акта об исполнении обязательств по соглашению с отражением информации о неисполненных получателем субсидии обязательствах, источником финансового обеспечения которых является субсидия, и возврате неиспользованного остатка субсидии в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации;

37. При прекращении деятельности получателя субсидии, являющегося индивидуальным предпринимателем, осуществляющим деятельность в качестве главы крестьянского (фермерского) хозяйства в соответствии с абзацем вторым пункта 5 статьи 23 Гражданского кодекса Российской Федерации, передающего свои права другому гражданину в соответствии со статьей 18 Федерального закона "О крестьянском (фермерском) хозяйстве", в соглашение вносятся изменения путем заключения дополнительного соглашения к соглашению в части перемены лица в обязательстве с указанием стороны в соглашении иного лица, являющегося правопреемником.»;

- пункт 40 Приложения 4 к МП привести в соответствии с пунктом 5 Общих требований к ПП РФ № 1782, а именно: «40. Для осуществления контроля получатели субсидий, получившие финансовую поддержку в формах, указанных в подпунктах 1-6 пункта 4 настоящего Порядка, представляют в Администрацию отчет о достижении значений результатов и показателей по форме соглашения, утвержденной постановлением № 330-па, таблицы экономических показателей деятельности СМиСП в зависимости от применяемой системы налогообложения (таблицы № 1, 2) согласно Приложению 2 к настоящему Порядку в срок до 1 марта года, следующего за годом, в котором были предоставлены субсидии, поквартально – в срок, установленный в соглашении.».

Абзацем 4 пункта 1 проекта акта предлагается пункты 2, 3 Приложение 6 к МП изложить в редакции, соответствующей части 1 статьи 18 ФЗ № 209, а именно:

«2. Оказание имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – СМиСП) осуществляется Администрацией в виде передачи во владение и (или) в пользование муниципального имущества, в том числе земельных участков (за исключением земельных участков, предназначенных для ведения личного подсобного хозяйства, огородничества, садоводства, индивидуального жилищного строительства), зданий, строений, сооружений, нежилых помещений, оборудования, машин, механизмов, установок, транспортных средств, инвентаря, инструментов, на возмездной основе, безвозмездной основе или на льготных условиях.

3. Указанное имущество должно использоваться по целевому назначению.».

Управлением проведен анализ сводного отчета, а также проекта акта на предмет выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности. В процессе данной работы необходимо было в том числе проанализировать соответствуют ли положения, предлагаемые проектом акта, положениям нормативных правовых актов большой юридической силы. Такое соответствие дает право разработчику не проводить публичные консультации по уведомлению, проекту акта и сводному отчету.

В целом отмечаем, что содержание проекта акта исчерпывается приведением Порядка к МП в соответствие с нормативными правовыми актами большей юридической силы, при этом вносимые изменения являются для муниципального образования обязательными. Исходя из выше изложенного, с учетом подпункта 1 пункта 20 Порядка проведения ОРВ, у

разработчика были основания не проводить публичные консультации по проекту акта и сводному отчету. Альтернативные способы решения заявленной проблемы отсутствуют.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность либо способствующих возникновению необоснованных расходов консолидированного бюджета Здвинского района Новосибирской области.

В результате проведенного анализа проекта акта не были выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и консолидированного бюджета Здвинского района Новосибирской области.

N п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и консолидированного бюджета Здвинского района Новосибирской области
I.	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА	
1.	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	-
II.	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	-
2	Избыточные недокументарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	-

3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	-
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	-
5	Наличие в проекте акта положений, ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому	-
6	Способствование иным не указанным выше образом возникновению необоснованных расходов консолидированного бюджета Здвинского района Новосибирской области	-

5. Выводы и предложения

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Управление пришло к следующим выводам:

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснования наличия проблемы и ее решения предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и консолидированного бюджета Здвинского района Новосибирской области.

Заместитель главы администрации
Здвинского района - начальник управления,
экономического развития, труда,
промышленности, торговли
и транспорта администрации
Здвинского района
Новосибирской области

Мая

А.В. Максимова