

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

« 24» августа 2018г.

№ 1

об экспертизе решения сессии Совета депутатов Здвинского района Новосибирской области от 07.11.2017 № 160 «О введении в действие системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на территории Здвинского района Новосибирской области»

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Здвинского района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – Порядок проведения экспертизы), а также в соответствии с Планом экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Здвинского района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на второе полугодие 2018 года, уполномоченным структурным подразделением проведена экспертиза решения сессии Совета депутатов Здвинского района Новосибирской области от 07.11.2017 № 160 «О введении в действие системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на территории Здвинского района Новосибирской области» (далее соответственно – решение сессии Совета депутатов).

1. Общее описание рассматриваемого регулирования

1.1 Общее содержание нормативного акта

Приложением к решению сессии Совета депутатов (далее – Приложение) введена в действие система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности. Приложение разработано в соответствии с главой 26.3 «Система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности» Налогового Кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) и предусматривает порядок введения в действие системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход на территории Здвинского района Новосибирской области, виды предпринимательской деятельности, подлежащие налогообложению единым налогом, а также значения корректирующего коэффициента базовой доходности К2.

Пунктом 2 Приложения определены виды предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется система налогообложения в виде ЕНВД. Данный пункт не противоречит пункту 2 статьи 346.26 НК РФ.

Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности применяется в отношении следующих видов предпринимательской деятельности:

- оказания бытовых услуг. Коды видов деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности и коды услуг в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности, относящихся к бытовым услугам, определяются Правительством Российской Федерации;

- оказания ветеринарных услуг;

- оказания услуг по ремонту, техническому обслуживанию и мойке автотранспортных средств;

- розничной торговли, осуществляемой через магазины и павильоны с площадью торгового зала не более 150 квадратных метров по каждому объекту организации торговли;

- розничной торговли, осуществляемой через объекты стационарной торговой сети, не имеющие торговых залов, а также объекты нестационарной торговой сети;

- оказания автотранспортных услуг по перевозке пассажиров и грузов, осуществляемых организациями и индивидуальными предпринимателями, имеющими на праве собственности или ином праве (пользования, владения и (или) распоряжения) не более 20 транспортных средств, предназначенных для оказания таких услуг;

- оказания услуг по передаче во временное владение и (или) в пользование торговых мест, расположенных в объектах стационарной торговой сети, не имеющих торговых залов, объектов нестационарной торговой сети, а также объектов организации общественного питания, не имеющих зала обслуживания посетителей;

- оказания услуг по передаче во временное владение и (или) в пользование земельных участков для размещения объектов стационарной и нестационарной торговой сети, а также объектов организации общественного питания;

- оказания услуг общественного питания, осуществляемых через объекты организации общественного питания с площадью зала обслуживания посетителей не более 150 квадратных метров по каждому объекту организации общественного питания;

- оказания услуг общественного питания, осуществляемых через объекты организации общественного питания, не имеющие зала обслуживания посетителей.

Пунктом 3.1 Приложения определено, что совокупность особенностей ведения предпринимательской деятельности, определяются для каждого из видов деятельности путем перемножения значений коэффициентов, указанных в пункте 3.2 настоящего Приложения. Данный пункт не противоречит пункту 6

статьи 346.29 НК РФ. Пунктом 3.1 Приложения отмечено, что при отсутствии значений корректирующих коэффициентов, соответствующих конкретному виду предпринимательской деятельности, применяется значение, равное единице. При значении K_2 меньше 0,005 применяется значение 0,005.

Пунктом 3.2.1. Приложения установлены значения коэффициента, учитывающие особенности места ведения предпринимательской деятельности в зависимости от населенного пункта:

Населенный пункт	Значения коэффициента
Районный центр с.Здвинск, I зона - улицы: Калинина, К.Маркса, Мира, Здвинского, М.Горького, Семенихина, Лесная	0,5
Районный центр с.Здвинск, II зона - улицы: Советская, Олимпийская, Транспортная, Трудовая, Закраевского, Ленина, Пролетарская, Речная, Южная, Зонава, Иноземцева, Октябрьская, Партизанская, М. Суркова, Заводская, Береговая, Мостовая, Первомайская, Степана Таскаева, Луговая	0,45
Населенные пункты Здвинского района с населением более 500 человек	0,15
Населенные пункты Здвинского района с населением до 500 человек	0,1

Значения коэффициента, учитывающие особенности места ведения предпринимательской деятельности в зависимости от полосы отвода и придорожной полосы автомобильных дорог общего пользования определены пунктом 3.2.2 Приложения:

Полоса отвода и придорожная полоса автомобильных дорог общего пользования	Значение коэффициента
В пределах полосы отвода и придорожной полосы автомобильных дорог общего пользования, связывающих административные центры муниципальных районов, установленных постановлением губернатора Новосибирской области	0,1
В пределах полосы отвода и придорожной полосы прочих автомобильных дорог общего пользования вне населенных пунктов	0,01

Пунктом 3.2.3 Приложения отмечены значения коэффициента ассортимента для розничной торговли в зависимости от ассортимента реализуемых товаров в следующих размерах:

- хлебобулочные, макаронные изделия, молочная продукция – 0,8;
- детские товары – 0,8;
- садово-огородный инвентарь – 0,9;
- корм для животных, птиц и рыб – 0,9;

- полиграфическая продукция, канцтовары – 0,9.

Значение коэффициента предпринимательской деятельности в зависимости от вида деятельности (оказание бытовых услуг) указано в размере 0,2 (пункт 3.2.4 Приложения).

Пунктом 3.2.5 Приложения определены значения коэффициента при оказании автотранспортных услуг по перевозке пассажиров в зависимости от количества посадочных мест в следующих размерах:

- при перевозке пассажиров автотранспортными средствами с посадочными местами свыше 4 применяется корректирующий коэффициент – 0,15;

- при перевозке пассажиров автотранспортными средствами с посадочными местами до 4 (включительно) применяется корректирующий коэффициент – 0,7.

Пунктом 3.2.6 определены значения корректирующего коэффициента базовой доходности, установленной для предпринимательской деятельности по оказанию услуг по передаче во временное владение и (или) пользование стационарных торговых мест и торговых участков для организации торговых мест, расположенных на рынках и в других местах торговли, не имеющих залов обслуживания в зависимости от места нахождения торговой точки и земельного участка для организации торгового места:

	Значения коэффициента
Районный центр с.Здвинск, I зона – улицы: Калинина, К.Маркса, Мира, Здвинского, М.Горького, Семенихина, Лесная	0,15
Районный центр с.Здвинск, II зона – улицы: Советская, Олимпийская, Транспортная, Трудовая, Закраевского, Ленина, Пролетарская, Речная, Южная, Зонова, Иноземцева, Октябрьская, Партизанская, М. Суркова, Заводская, Береговая, Мостовая, Первомайская, Степана Таскаева, Луговая	0,1
Населенные пункты Здвинского района с населением более 500 человек	0,03
Населенные пункты Здвинского района с населением до 500 человек	0,01

После проведения анализа значения корректирующего коэффициента базовой доходности K_2 , учитывающего особенности ведения предпринимательской деятельности можно сделать следующие выводы: данные значения определены в диапазоне от 0,01 до 0,9, что соответствует требованиям пункта 7 статьи 346.29 НК РФ, который устанавливает данный предел от 0,005 до 1 включительно.

2. Информация о проведенных публичных консультациях

Публичные консультации по решению сессии Совета депутатов проводились в период с 23.07.2018 по 23.08.2018.

Уведомление о проведении экспертизы, опросный лист, решение сессии Совета депутатов были размещены в государственной информационной системе Новосибирской области (ГИС НСО) «Электронная демократия» по следующей гиперссылке:

<http://www.dem.nso.ru/lawandnpa/f5650128-2b09-4c59-9efa-1d965209f6ad>

Ссылка на указанную информацию была также размещена на официальном сайте блока «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза НПА» (<http://zdvinsk.nso.ru/page/5>).

В рамках проведения публичных консультаций уполномоченное структурное подразделение оповестило должностных лиц управление экономического развития, труда, промышленности, торговли и транспорта администрации Здвинского района (разработчика Порядка), Совет по содействию малому и среднему предпринимательству при администрации Здвинского района, президента Новосибирской торгово-промышленной палаты.

В публичных консультациях приняла участие Новосибирская торгово-промышленная палата.

Замечаний и предложений в ходе проведения публичных консультаций по решению сессии Совета депутатов не поступало.

3. Выводы по результатам экспертизы

В ходе проведения экспертизы решения сессии Совета депутатов сделаны ниже описанные выводы.

Как уже было отмечено ранее, Приложением к решению сессии Совета депутатов введена в действие система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход. Приложение разработано в соответствии с главой 26.3 «Система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности» НК РФ.

Пунктом 2 Приложения определены виды предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности. Данный пункт не противоречит пункту 2 статьи 346.26 НК РФ.

В пункте 3 Приложения указаны значения корректирующего коэффициента базовой доходности К₂, учитывающие особенности ведения предпринимательской деятельности.

Пункты 2, 3 Приложения соответствуют требованиям статей 346.26 НК РФ (пункт 2), 346.29 НК РФ (пункт 7).

4. Сведения о выявленных положениях муниципального нормативного правового акта, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Здвинского района

По итогам анализа в соответствии с Порядком проведения экспертизы сделан вывод об отсутствии в исследуемом нормативном акте следующих положений, затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности:

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Здвинского района
1	Наличие в муниципальном нормативном правовом акте избыточных требований по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации	Отсутствуют
2	Наличие в муниципальном нормативном правовом акте требований, связанных с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые, по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности	Отсутствуют
3	Отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных законодательством обязательных процедур	Отсутствуют
4	Наличие положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Здвинского района	Отсутствуют
5	Отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации исполнительными органами местного самоуправления установленных функций в отношении	Отсутствуют

субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности	
---------------------------------------------------------------	--

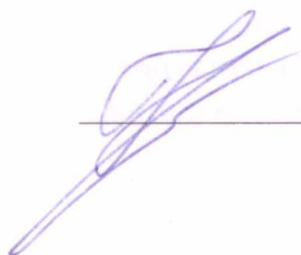
5. Предложения о способах устранения положений муниципального нормативного правового акта, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Здвинского района

По итогам проведенного уполномоченным структурным подразделением анализа решения сессии Совета депутатов сделан вывод об отсутствии в исследуемом нормативном акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности

6. Предложения и замечания лиц, участвовавших в экспертизе

На решение сессии Совета депутатов поступил 1 отзыв об отсутствии замечаний и предложений (от Новосибирской торгово-промышленной палаты).

Руководитель уполномоченного
структурного подразделения
(подпись)

 / Шмелев Б.И.
(Ф.И.О.)