

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

« 04»декабря 2017г.

№ 3

об экспертизе решения сессии Совета депутатов Здвинского района Новосибирской области от 31.03.2017 № 123 «О порядке предоставления в аренду имущества, включенного в перечень имущества, находящегося в муниципальной собственности Здвинского района, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства)»

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Здвинского района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – Порядок проведения экспертизы), а также в соответствии с Планом экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Здвинского района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на второе полугодие 2017 года, уполномоченным структурным подразделением проведена экспертиза решения сессии Совета депутатов Здвинского района Новосибирской области от 31.03.2017 № 123 «О порядке предоставления в аренду имущества, включенного в перечень имущества, находящегося в муниципальной собственности Здвинского района, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства)» (далее соответственно – решение сессии Совета депутатов, Порядок).

1. Общее описание рассматриваемого регулирования

1.1 Общее содержание нормативного акта

Утвержденный решением сессии Совета депутатов Порядок устанавливает процедуру предоставления в аренду имущества, включенного в перечень имущества, находящегося в муниципальной собственности Здвинского района Новосибирской области, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства) (далее - имущество, включенное в перечень), и условия предоставления такого имущества в аренду, в том числе льготы для субъектов малого и среднего предпринимательства, занимающихся социально значимыми видами деятельности (приложение 1 Порядка).

При это пунктом 1.3 Порядка установлен перечень арендаторов имущества, включенного в перечень, которыми могут являться соответствующие условиям оказания имущественной поддержки, предусмотренными муниципальной программой: субъекты малого и среднего предпринимательства, за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства, которым в соответствии с Федеральным законом "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" не может оказываться поддержка;

организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

организации, которые созданы общероссийскими общественными объединениями инвалидов, и уставный капитал которых полностью состоит из вкладов общественных организаций инвалидов, и среднесписочная численность инвалидов в которых по отношению к другим работникам составляет не менее чем 50 процентов, а доля оплаты труда инвалидов в фонде оплаты труда - не менее чем 25 процентов, при соответствии данных организаций требованиям, установленным Федеральным законом "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", за исключением пункта 1 части 1 статьи 4 указанного Федерального закона (далее - организации, созданные общероссийскими общественными объединениями инвалидов).

Договоры аренды указанного имущества могут заключаться по результатам проведения торгов (конкурсов или аукционов), а в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, без их проведения. Процедуры, предусмотренные для каждого из этих двух способов заключения договора, проанализированы далее.

Пунктами 4.1, 4.2 Порядка устанавливаются требования к сроку заключения договора аренды, а также размер арендной платы по договору имущества, включенного в перечень, заключаемому как без проведения торгов, так и по результатам их проведения.

Пунктом 4.3 определены субъекты малого и среднего предпринимательства, занимающимся социально значимыми видами деятельности (Приложение 1 Порядка), иными установленными муниципальной программой приоритетными видами деятельности, которым предоставляется льгота по арендной плате в виде применения понижающего коэффициента, корректирующего величину размера арендной платы, равного 0,75.

В случае проведения субъектом малого и среднего предпринимательства, или организацией, образующей инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, или организацией, созданной общероссийским общественным объединением инвалидов, арендующих имущество, включенное в перечень, с согласия администрации Здвинского района капитального ремонта арендуемого объекта недвижимости, необходимого для использования такого объекта недвижимости по целевому назначению, ему предоставляется льгота по

арендной плате в виде применения понижающего коэффициента, корректирующего величину размера арендной платы, равного 0,2, но не более чем на девять месяцев (пункт 4.4 Порядка).

Пунктом 4.5 Порядка определены проценты от размера арендной платы, установленного в договоре аренды, по годам, в зависимости от срока заключения договора аренды.

1.2 Заключение договора аренды имущества, включенного в перечень, по результатам проведения торгов

Проведение торгов, заключение договоров аренды имущества, включенного в перечень, по результатам проведения торгов осуществляются в порядке, установленном законодательством.

1.3 Заключение договора аренды имущества, включенного в перечень, без проведения торгов

Согласно пункту 3.1 Порядка, первое действие, которое должен совершить арендодатель, желающий заключить договор аренды муниципального имущества, без проведения торгов, обратиться с заявлением в администрацию Здвинского района.

Представленные документы администрация Здвинского района рассматривает в течение 7 дней, после чего принимает решение о даче согласия на совершение сделки, с предоставлением муниципального имущества в аренду без проведения торгов, или об отказе в даче такого согласия с указанием оснований отказана, предусмотренных пунктом 3.4 Порядка (подпункт 3.3 Порядка). Администрация Здвинского района информирует заявителя о результатах рассмотрения поданного им заявления в течение 5 дней со дня принятия решения по такому заявлению (пункт 3.5 Порядка).

Пунктом 3.2 Порядка определен перечень документов, который должен представляться с заявлением:

документ, удостоверяющий личность заявителя (представителя заявителя);

документ, подтверждающий полномочия представителя заявителя (в случае если с заявлением обращается представитель заявителя);

учредительные документы (для юридического лица);

выписка из Единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица);

выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя);

сведения о постановке заявителя на учет в налоговом органе;

решение об одобрении или о совершении крупной сделки (в случае если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для заявителя заключение договора аренды является крупной сделкой);

заявление об отсутствии решения о ликвидации заявителя - юридического лица, об отсутствии решения арбитражного суда о признании заявителя банкротом и об открытии конкурсного производства, об отсутствии решения о приостановлении деятельности заявителя в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

справка о средней численности работников за предшествующий календарный год, подписанная руководителем и заверенная печатью (при наличии печати) заявителя (для субъекта малого и среднего предпринимательства, организации, созданной общероссийским общественным объединением инвалидов);

справка о выручке от реализации товаров (работ, услуг) или о балансовой стоимости активов (остаточной стоимости основных средств и нематериальных активов) за предшествующий календарный год, подписанная руководителем и главным бухгалтером и заверенная печатью (при наличии печати) заявителя (для субъекта малого и среднего предпринимательства, организации, созданной общероссийским общественным объединением инвалидов);

справка о среднесписочной численности инвалидов по отношению к другим работникам, подписанная руководителем и заверенная печатью (при наличии печати) заявителя (для организации, созданной общероссийским общественным объединением инвалидов);

справка о доле оплаты труда инвалидов в фонде оплаты труда, подписанная руководителем и заверенная печатью (при наличии печати) заявителя (для организации, созданной общероссийским общественным объединением инвалидов);

документы, подтверждающие соответствие заявителя условиям оказания имущественной поддержки, предусмотренным муниципальной программой.

Арендодатель сделал уточнение, что если указанные в абзацах пятом - седьмом пункта 3.2 Порядка, документы не представлены заявителем по собственной инициативе, содержащиеся в указанных документах сведения запрашиваются администрацией Здвинского района Новосибирской области в порядке межведомственного информационного взаимодействия.

Закрытый перечень оснований, по которым администрация Здвинского района может принять решение об отказе в даче согласия на совершение сделки, связанной с предоставлением в аренду муниципального имущества, содержится в пункте 3.4 Порядка:

несоответствие представленных документов требованиям, предусмотренным пунктом 3.2 Порядка;

представление документов, содержащих недостоверные сведения;

несоответствие субъекта малого и среднего предпринимательства требованиям, установленным статьей 4 Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации";

несоответствие организации, созданной общероссийским общественным объединением инвалидов, условиям, указанным в абзаце четвертом пункта 1.3 Порядка;

несоответствие заявителя условиям оказания имущественной поддержки, предусмотренным правовым актом администрации Здвинского района Новосибирской области, изданным в целях реализации муниципальной программы;

субъекту малого и среднего предпринимательства, организации, созданной общероссийским общественным объединением инвалидов, не может оказываться поддержка в соответствии с Федеральным законом "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации";

отсутствуют основания для предоставления заявителю имущества, включенного в перечень, без проведения торгов;

заявителю предоставлено в аренду имущество, включенное в перечень, и срок такого договора аренды не истек;

с момента признания заявителя, допустившего нарушение порядка и условий оказания имущественной поддержки, в том числе не обеспечившего целевого использования предоставленного в аренду имущества, прошло менее чем три года;

отсутствие свободного имущества, включенного в перечень.

2. Информация о проведенных публичных консультациях

Публичные консультации по решению сессии Совета депутатов проводились в период с 02.11.2017 по 02.12.2017.

Уведомление о проведении экспертизы, опросный лист, решение сессии Совета депутатов были размещены в государственной информационной системе Новосибирской области (ГИС НСО) «Электронная демократия» по следующей гиперссылке:

<http://dem.nso.ru/lawandnpa/70cf17ce-405e-4bab-83c2-delc5cf010b0>.

Ссылка на указанную информацию была также размещена на официальном сайте в разделе «Публичные консультации» блока «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза НПА» (<http://zdvinsk.nso.ru/page/1368>).

В рамках проведения публичных консультаций уполномоченное структурное подразделение оповестило должностных лиц управление экономического развития, труда, промышленности, торговли и транспорта администрации Здвинского района (разработчика Порядка), Совет по содействию малому и среднему предпринимательству при администрации Здвинского района, президента Новосибирской торгово-промышленной палаты.

Замечаний и предложений в ходе проведения публичных консультаций по решению сессии Совета депутатов не поступало.

3. Выводы по результатам экспертизы

В ходе проведения экспертизы решения сессии Совета депутатов сделаны ниже описанные выводы.

Абзац 5 пункта 3.4, пункты 1.3, 4.3 Порядка не соответствуют нормативным правовым актам Здвинского района. Муниципальной программой «Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в Здвинском районе на 2017-2019» (далее – муниципальная программа) предусматривается только финансовая поддержка.

В результате проведенного анализа Проекта уполномоченным структурным подразделением выявлены избыточные требования по представлению документов для субъектов предпринимательской деятельности. В нарушении части 2 статьи 14 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" арендодатель обязывает заявителей (абзац 4 пункта 4 Порядка) для заключения договоров аренды предоставлять документы и сведения, находящиеся в распоряжении других органов власти, а именно, выписку из Единого государственного реестра юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ). Выписка из ЕГРЮЛ может быть запрошена администрацией Здвинского района в порядке межведомственного электронного взаимодействия.

В абзаце 13 пункта 3.2 Порядка арендодатель требует представлять документы, подтверждающие соответствие заявителя условиям оказания имущественной поддержки, предусмотренным муниципальной программой. Но действующей муниципальной программой, указанной выше, не предусматривается имущественная поддержка.

4. Сведения о выявленных положениях муниципального нормативного правового акта, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Здвинского района

По итогам анализа в соответствии с Порядком проведения экспертизы сделан вывод о наличии в исследуемом нормативном акте следующих положений, затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности:

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Здвинского района
1	Наличие в муниципальном нормативном правовом акте избыточных требований по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации	Абзац 4 подпункта 3.2 Порядка обязывает лицо, желающее арендовать муниципальное имущество без проведения торгов, представлять в администрацию Здвинского района выписку из ЕГРЮЛ.

		Абзац 13 пункта 3.2 Порядка арендодатель требует представлять документы, подтверждающие соответствие заявителя условиям оказания имущественной поддержки, предусмотренным муниципальной программой. Муниципальная программа не предусматривает имущественную поддержку.
2	Наличие в муниципальном нормативном правовом акте требований, связанных с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые, по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности	Отсутствуют
3	Отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных законодательством обязательных процедур	Отсутствуют
4	Наличие положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Здвинского района	Отсутствуют
5	Отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации исполнительными органами местного самоуправления установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности	Отсутствуют

5. Предложения о способах устранения положений муниципального нормативного правового акта, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Здвинского района

В связи с изложенным, уполномоченное структурное подразделение полагает возможным предложить разработчику акта внести следующие изменения в Порядок:

1. С целью приведения муниципальных правовых актов Здвинского района в соответствие с действующим законодательством:

- абзац 1 пункта 1.3 Порядка изложить в следующей редакции: «Арендаторами имущества, включенного в перечень, могут являться соответствующие условиям оказания имущественной поддержки, предусмотренными муниципальными нормативными правовыми актами»;

- пункт 4.3 Порядка изложить в следующей редакции «Субъектам малого и среднего предпринимательства, занимающимся социально значимыми видами деятельности, иными установленными муниципальными нормативными правовыми актами приоритетными видами деятельности, предоставляется льгота по арендной плате в виде применения понижающего коэффициента, корректирующего величину размера арендной платы, равного 0,75.»;

- абзац 5 пункта 3.4 Порядка исключить.

2. Абзац 4 пункта 3.2 Порядка исключить или изложить в редакции, в которой отсутствуют избыточные требования по предоставлению документов.

6. Предложения и замечания лиц, участвовавших в экспертизе

Предложений и замечаний в ходе проведения экспертизы решение сессии Совета депутатов не поступало.

Руководитель уполномоченного
структурного подразделения



(подпись)



(Ф.И.О.)