

Заключение

об оценке применения обязательных требований,
содержащихся в решении сессии Совета депутатов Здвинского района
Новосибирской области от 28.10.2022 № 190
«Об утверждении Положения о нестационарных торговых объектах на
территории Здвинского района Новосибирской области

«21» октября 2024 г.

№ 1

1. Общая информация

1.1 Основание проведения оценки применения обязательных требований

Проведение процедуры оценки применения обязательных требований, содержащихся в решении сессии Совета депутатов Здвинского района Новосибирской области от 28.10.2022 № 190 «Об утверждении Положения о нестационарных торговых объектах на территории Здвинского района Новосибирской области», предусмотрено планом оценки применения обязательных требований, содержащихся в муниципальных нормативных правовых актах администрации Здвинского района Новосибирской области.

1.2 Наименование разработчика

Управление экономического развития, труда, промышленности, торговли и транспорта администрации Здвинского района Новосибирской области

2. Общая характеристика оцениваемых обязательных требований

2.1 Цели ведения обязательных требований

Целью утверждения Положения о нестационарных торговых объектах на территории Здвинского района Новосибирской области (далее – Положение) является регулирование отношений в части размещения нестационарных торговых объектов на территории района, их демонтажа и осуществления контроля за их размещением и эксплуатацией.

2.2 Характеристика и перечень содержащихся в акте обязательных требований

Положение устанавливает обязанность индивидуальных предпринимателей, юридических лиц в целях размещения нестационарного торгового объекта заключить договор на размещение объекта. Для этого заявителю необходимо подать в администрацию заявление с комплектом документов. Помимо этого, устанавливаются следующие требования:

- нестационарные торговые объекты должны соответствовать внешнему архитектурному облику сложившейся застройки на территории района;
- при возведении нестационарных торговых объектов должны использоваться сборно-разборные конструкции без применения кирпича, бетонных и железобетонных изделий, устройство фундаментов с заглублением и подземных помещений не допускается.

Определены основания, по которым нестационарные торговые объекты подлежат демонтажу, а также срок, в течение которого собственник (владелец) нестационарного торгового объекта обязан его демонтировать.

2.3 Сведения о полномочиях на установление соответствующих обязательных требований

В соответствии со ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) к вопросам местного значения муниципального района относится создание условий для обеспечения поселений, входящих в его состав, услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания. Согласно подпункта 23 пункта 1 статьи 5 Устава Здвинского муниципального района Новосибирской области создание условий для обеспечения поселений, входящих в состав Здвинского района Новосибирской области, услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания отнесено к полномочиям администрации Здвинского района Новосибирской области (далее – администрация района).

2.4 Срок действия акта (актов) и их отдельных положений (при наличии)

Решением сессии Совета депутатов Здвинского района Новосибирской области от 28.10.2022 № 190 «Об утверждении Положения о нестационарных торговых объектах на территории Здвинского района Новосибирской области» не предусмотрен срок действия Положения.

3. Результаты оценки достижения целей введения обязательных требований, содержащихся в акте

На основании анализа Положения, аналитической справки, представленной разработчиком, результатов публичного обсуждения муниципально-нормативного акта (далее – МНПА) установлено следующее:

1) Положение разработано в целях защита охраняемых законом ценностей – жизни, здоровья граждан, нравственности, прав и законных интересов граждан и организаций, непричинения вреда (ущерба) растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия, защиты иных охраняемых законом ценностей;

2) Положением закреплен механизм использования земельных участков для размещения нестационарных торговых объектов (далее – НТО) в форме заключения договора на размещение НТО;

3) В рассматриваемой сфере регулирования при самовольном размещении НТО без оформления договора на размещение существуют следующие риски причинения вреда ущерба охраняемым законом ценностям:

- защита жизни и здоровья людей;
- ухудшение эстетического восприятия архитектурного облика населенных пунктов;
- нарушение норм земельного законодательства, законодательства о градостроительной деятельности, о защите прав потребителей, в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, пожарной безопасности, безопасности дорожного движения, охраны окружающей среды.

В соответствии с подпунктом 6 пункта 1 статьи 39.33 Земельного кодекса Российской Федерации использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, за исключением земельных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам, может осуществляться без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута в случае размещения нестационарных торговых объектов, рекламных конструкций, а также иных объектов, виды которых устанавливаются Правительством Российской Федерации. Использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в том числе с указанной выше целью, осуществляется на основании разрешений уполномоченного органа.

В ходе рассмотрения заявления и пакета документов о внесении изменений в схему размещения НТО администрацией района проводится всесторонний анализ предполагаемого места размещения объекта на момент соблюдения действующих норм законодательства, тем самым минимизируются риски причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Для заключения договора на размещение интересанту необходимо направить в администрацию района заявление с приложенным пакетом документов, которые рассматриваются комиссионно. В случае принятия решения о размещении объекта администрация публикует сообщение о предстоящем заключении договора на размещение, что позволяет иным хозяйствующим субъектам подать заявление и принять участие в торгах. Согласно п. 4 ст. 447 Гражданского кодекса РФ форма торгов определяется собственником продаваемой вещи или обладателем реализуемого имущественного права, если иное не предусмотрено законом. На законодательном уровне требования к форме торгов на право заключения договора на размещение НТО отсутствуют. Следовательно, форма торгов, а также порядок их проведения определяется органом местного самоуправления.

К размещаемым объектам предъявляются требования о соответствии

внешнему архитектурному облику сложившейся застройки.

Согласно Положения при возведении нестационарных торговых объектов должны использоваться сборно-разборные конструкции без применения кирпича, бетонных и железобетонных изделий. Устройство фундаментов с заглублением и подземных помещений не допускается.

По данным, представленным разработчиком, за период действия акта было заключено 3 договора на размещение НТО. Все договора заключены без проведения торгов. На момент подготовки аналитической справки количество действующих договоров на размещение НТО составило 3. За период действия акта требования о демонтаже незаконно установленных объектов не выносились ввиду отсутствия таких фактов. Протоколы об административных нарушениях по ст.5.2 «Нарушение порядка размещения временных объектов» Закона Новосибирской области от 14.02.2003 № 99-03 «Об административных правонарушениях в Новосибирской области» не составлялись.

Представленные результаты свидетельствуют о том, что обязательные требования, содержащиеся в Положении, способствуют снижению риска причинения вреда охраняемым законом ценностям. Хозяйствующие субъекты пользуются возможностью ведения бизнеса посредством размещения НТО, соблюдая требования Положения. При этом высокой конкуренции в этой сфере не отмечено.

4. Результаты оценки соблюдения принципов, предусмотренных Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»

На основании анализа Положения, аналитической справки, представленной разработчиком, результатов публичного обсуждения Положения установлено:

4.1. Соблюдение принципа законности

Разработчик наделен полномочиями по установлению обязательных требований (ст. 15 Федерального закона № 131-ФЗ, Земельный кодекс РФ, Устав Здвинского муниципального района Новосибирской области). Обязательные требования установлены МНПА надлежащей формы.

Обязательные требования установлены в целях защиты жизни, здоровья граждан, нравственности, прав и законных интересов граждан и организаций, непричинения вреда (ущерба) растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия, защиты иных охраняемых законом ценностей, что соответствует части 1 статьи 5 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ).

Условия установления обязательных требований соблюдены, а именно определены: содержание обязательных требований, субъекты регулирования, объекты установления обязательных требований, формы оценки соблюдения обязательных требований и орган, осуществляющий оценку соблюдения обязательных требований.

4.2. Соблюдение принципа обоснованности

Соблюдение Положения приведет к снижению рисков причинения вреда (ущерба) следующим охраняемым законом ценностям:

Краткое описание содержания обязательных требований	Риски, на устранение либо снижение которых направлен МНПА	Перечень охраняемых законом ценностей, для защиты которых установлены обязательные требования
НТО должны соответствовать внешнему архитектурному облику сложившейся застройки Здвинского района Новосибирской области.	Нарушение, ухудшение эстетического восприятия архитектурного облика населенных пунктов, расположенных на территории района.	Защита нравственности, прав и законных интересов граждан.
Размещение НТО, осуществляется без предоставления земельных участков на основании договора на размещение нестационарного торгового объекта, заключаемого в порядке, предусмотренном разделом 3 Положения.	Нарушение норм земельного законодательства, законодательства о градостроительной деятельности, о защите прав потребителей, законодательства в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, пожарной безопасности, безопасности дорожного движения, охраны окружающей среды.	Защита прав и законных интересов граждан и организаций, непричинения вреда окружающей среде, объектам культурного наследия, защиты иных охраняемых законом ценностей
При возведении НТО должны использоваться сборно-разборные конструкции без	Нарушение норм земельного законодательства, законодательства о	Защита прав и законных интересов граждан и организаций, непричинения

<p>применения кирпича, бетонных и железобетонных изделий. Устройство фундаментов с заглублением и подземных помещений не допускается.</p>	<p>градостроительной деятельности, в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, пожарной безопасности, безопасности дорожного движения, охраны окружающей среды</p>	<p>вреда (ущерба) растениям. окружающей среде, объектам культурного наследия, защиты иных охраняемых законом ценностей.</p>
<p>НТО подлежат демонтажу по следующим основаниям: - истечение срока размещения НТО, оформленного в соответствии с разделом 5 Положения; - расторжение договора на размещение, иные случаи досрочного прекращения права на размещение НТО по основаниям, предусмотренным действующим законодательством; - установка НТО в нарушение Положения, в том числе в случае самовольного размещения НТО; неисполнение собственником (владельцем) НТО предписания администрации об устранении нарушений законодательства, предусматривающего демонтаж нестационарного ----- По истечении срока размещения НТО, оформленного в соответствии с разделом 3 Положения, а также в случае расторжения договора на размещение, в иных случаях досрочного прекращения права на размещение нестационарного торгового объекта собственник (владелец) НТО обязан его демонтировать и освободить земли или земельный участок, за исключением случаев, когда указанное лицо в соответствии с</p>	<p>Нарушение норм земельного законодательства, законодательства градостроительной деятельности, в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, пожарной безопасности дорожного движения, охраны среды.</p>	<p>Защита жизни и здоровья людей.</p>

<p>за исключением случаев, когда указанное лицо в соответствии с нормативно-правовыми актами Российской Федерации, Новосибирской области и настоящим Положением имеет право на размещение НТО на новый срок.</p>		
--	--	--

Оцениваемое регулирование вступило в силу в 2022 году и не противоречит современному уровню развития технологий в рассматриваемой сфере общественных отношений. При регулировании отношений соблюден баланс интересов частой и публичной сторон.

4.3 Соблюдение принципа правовой определенности и системности

Обращения от хозяйствующих субъектов о проблемах с уяснением содержания оцениваемых обязательных требований, не поступали.

Оцениваемые обязательные требования находятся в системном единстве, в том числе соответствуют целям и принципам законодательного регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений и правовой системы в целом. Дублирующие либо противоречащие обязательные требования не выявлены.

4.4 Соблюдение принципа открытости и предсказуемости

МНПА опубликован в печатном издании органов местного самоуправления Здвинского района «Информационный вестник Здвинского района» № 44 от 03.11.2022 г. и размещен на официальном сайте администрации Здвинского района Новосибирской области в телекоммуникационной сети «Интернет» <https://zdvinsk.nso.ru/page/2913>. Срок действия для обязательных требований, содержащихся в Положении не установлен.

4.5 Соблюдение принципа исполнимости

Жалобы, обращения от субъектов регулирования о неисполнимости обязательных требований не поступали. Факты оспаривания Положения или его отдельных частей в судебном либо досудебном порядке отсутствуют. Оцениваемые обязательные требования не приводят к невозможности исполнения других обязательных требований.

5. Ключевые выводы

По результатам анализа оценки применения обязательных требований, содержащихся в Положении, сделаны следующие выводы:

- 1) Цели обязательных требований, установленных Положением, достигнуты;
- 2) Принципы установления и оценки применения обязательных требований, предусмотренные Федеральным законом № 247-ФЗ, соблюдены;
- 3) Продление действия обязательных требований, содержащихся в Положении, возможно и целесообразно.

В целях соблюдения действующего законодательства (часть 4 статьи 3 Федерального закона № 247-ФЗ, пунктом 9 Порядка установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в муниципальных нормативных правовых актах Здвинского района Новосибирской области, утвержденного решением сессии Совета депутатов Здвинского района Новосибирской области от 21.07.2023 № 147) разработчику необходимо установить срок действия Положения, который не будет превышать 6 лет со дня его вступления в силу.

В результате проведенного анализа МНПА выявлены избыточные документарные требования, касающиеся предоставления документов. В подпункте 3.3 пункта 3 Положения разработчик обязывает индивидуальных предпринимателей и юридических лиц к заявлению о заключении договора на размещение НТО предоставить:

- копию свидетельства о государственной регистрации юридического лица (индивидуального предпринимателя);
- копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе (для юридического лица и индивидуального предпринимателя);
- справку налогового органа по месту регистрации юридического лица (индивидуального предпринимателя) об отсутствии задолженности в бюджет района.

Согласно части 1 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон № 210-ФЗ) Вышеуказанные документы разработчик обязан запросить в рамках межведомственного взаимодействия с налоговым органом. Юридические лица (индивидуальные предприниматели) могут представить вышеуказанные документы по собственной инициативе.

В целях соблюдения действующего законодательства Разработчику необходимо подпункт 3.3 пункта 3 Положения привести в соответствие Федеральным законом № 210-ФЗ.

Заместитель главы администрации
Здвинского района - начальник управления,
экономического развития, труда,
промышленности, торговли
и транспорта администрации
Здвинского района
Новосибирской области



А.В. Максимова